

Под комиссарской защитой

Вопросы предупреждения и разрешения аварийных ситуаций в строительной отрасли стали одними из самых актуальных при функционировании системы саморегулирования.

В этой связи идея создания аварийного комиссариата в строительстве является одной из самой обсуждаемых сегодня в профессиональных кругах темой. О сути этой идеи мы решили побеседовать с одним из ее авторов – председателем совета СРО НП «Балтийский строительный комплекс», руководителем комитета по страхованию, финансовым рискам и конкурсным процедурам Национального объединения проектировщиков Никитой Загускиным.

– Вот уже более двух лет развивается институт саморегулирования в строительной отрасли.

МНЕНИЕ



Михаил Викторов, руководитель аппарата НОСТРОЙ:

– Вспоминая дискуссии, которые разворачивались при разработке законопроекта о саморегулировании в строительной отрасли, в части формирования системы материальной ответственности, с самого начала я отстаивал идею страхования, которое дает строительным компаниям право выбора. Если СРО основана на членстве лиц, осуществляющих строительство, компенсационный фонд должен составлять не менее 1 миллиона рублей на одного члена; если организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, то компенсационный фонд должен составлять не менее 300 тысяч рублей на одного члена организации. Тогда, в 2008 году, строительному сообществу удалось отстоять этот компромисс – снижение взносов в компенсационный фонд при условии страхования гражданской ответственности членами СРО. Первая практика на примере анализа чрезвычайных происшествий показала, что механизм работает: нет скандалов и судебных разбирательств, ущерб компенсируется страховой компанией. Естественно, этот механизм надо развивать дальше, перекладывая функции защиты прав потребителей с компенсационных фондов на страхование ответственности строителей. При реально работающем механизме страхования внедрение системы аварийных комиссаров в строительстве может принести большую пользу, как для самих строительных организаций, так и для потребителей.

ли. Существенным его отличием стало использование механизмов имущественной ответственности в целях повышения качества и безопасности строительства. Расскажите подробнее, что именно изменилось.

– Уже сейчас пришло время, когда саморегулируемым организациям и их членам приходится рублем отвечать за свою работу. Одним из инструментов, позволяющим повысить качество строительных работ, очистить рынок от сомнительных участников, гарантировать ответственность перед потребителем, является компенсационный фонд СРО. Он формируется за счет взносов компаний-членов СРО, с тем чтобы компенсировать возможный вред, возникший в результате деятельности какого-либо члена СРО. В случае возникновения ситуации, когда причиненный вред оплачивается из компенсационного фонда, остальные участники организации в рамках субсидиарной ответственности должны предпринять финансовые усилия по восполнению фонда до прежнего уровня.

Как показывает практика рассмотрения споров по поводу возмещения вреда, причиненного в связи с возникновением аварийных ситуаций, для всех очень важно своевременно провести фиксацию следов аварии. Необходимо на месте, по горячим следам, установить и зафиксировать все обстоятельства, которые будут потом иметь значение для восстановления в суде всей картины происшествия. Когда на строительной площадке происходит инцидент, зачастую и подрядчики, и заказчики не знают, что им делать. Спустя несколько дней, когда место аварии уже подверглось различным воздействиям, мы лишаемся фактов, которые бы позволили установить реальные причины возникшей ситуации.

– И какую роль здесь могут играть аварийные комиссариаты?

– Строители не сталкиваются с авариями ежедневно, для них это является мощным стрессовым фактором, и как раз сотрудники аварийного комиссариата, готовые к чрезвычайным ситуациям, могут зафиксировать следы аварии беспристрастно, чтобы не возникло дополнительных вопросов ни у страховой компании, ни у государственных надзорных органов, ни у заказчиков. Комиссариаты – это специализированные структуры, призванные оказывать организационно-методическое и правовое содействие членам СРО при возникновении подобных ситуаций. Здесь можно провести прямую аналогию с аварийными комиссариатами, которые уже несколько лет успешно действуют в рамках автомобильного страхования.



МНЕНИЕ



Роман Филимонов, вице-губернатор Санкт-Петербурга:

– Компенсационные фонды саморегулируемых организаций предназначены для возмещения вреда, возникающего в связи с недостатками, допущенными при строительных работах, проектировании, инженерных изысканиях. Однако это не означает, что выплаты из компенсационных фондов должны производиться безоговорочно, без выяснения всех обстоятельств дела. В каждом случае, когда рассматривается вопрос о возмещении вреда за счет компенсационного фонда, должны быть установлены все детали, касающиеся размера причиненного вреда, а также его причин. Здесь как раз кстати будет помощь независимого эксперта. Аварийный комиссариат как эффективный инструмент установления всех обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения дела, хорошо зарекомендовал себя в сфере страхования. С одной стороны, он обеспечивает фиксацию следов произошедшего обстоятельства, что способствует полному возмещению вреда. С другой стороны – это действенный способ борьбы с недобросовестными действиями участников спора, претендующих на неосновательную выплату.

МНЕНИЕ



Александр Гримтлин, президент НП «АВОК Северо-Запад», д. т. н., профессор:

– Все участники процесса строительства от заказчика и эксплуатирующей организации, до строительной компании и производителя материалов, проектных и изыскательских организаций в равной степени заинтересованы в максимально полном и достоверном установлении обстоятельств аварий. Также все заинтересованы и в установлении наличия или отсутствия причинно-следственных связей между фактом выполнения работ членом саморегулируемой организации и наступившими неблагоприятными последствиями. Уверен, что только профессионалы аварийного комиссариата могут оперативно и грамотно провести весь комплекс необходимых мероприятий. Задokumentировать обстоятельства аварии, оперативно проконсультировать член саморегулируемой организации, в той или иной степени имеющих отношение к произошедшему, о том, что необходимо предпринять в первую очередь. На мой взгляд, введение аварийного комиссариата в строительстве очень важная и своевременная инициатива.

Привлечение аварийного комиссариата позволит оперативно, объективно и независимо фиксировать все обстоятельства. В качестве сведений, подлежащих фиксации, может рассматриваться информация о причинах аварии, о размере причиненного вреда и определивших его факторах, о лицах, которым был причинен вред, а также о лицах, с действиями или бездействием которых может быть связана авария. Комиссариат также призван способствовать выявлению причинно-следственной связи между фактом причинения вреда и фактом проведения работ компанией – членом СРО.

– Работа аварийного комиссариата ограничивается «фиксационной» функцией после происшествия?

– Отнюдь. Деятельность аварийного комиссариата подразумевает как выезд на место инцидента, так и работу со всеми сторонами, причастными либо к возникновению аварии, либо к расследованию ее причин, либо к вынесению решения. Это работа и с надзорными органами, и с заказчиками, и с субподрядчиками, и в конечном итоге, при необходимости, помощь и представление интересов членов СРО в ходе судебных разбирательств.

Во многих случаях саморегулируемые организации в качестве дополнительной меры обеспечения имущественной ответственности своих членов устанавливают требования о страховании членами СРО ответственности за вред, причиненный вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объек-

тов капитального строительства. Как правило, страховые компании располагают собственными службами, в функции которых входит изучение и оценка аварийной ситуации. В этой связи аварийный комиссариат, привлекаемый саморегулируемой организацией, будет призван обеспечивать взаимодействие с представителями страховой компании по вопросам расследования аварийной ситуации, при этом представляя как интересы члена СРО, с действиями которого может быть связано возникновение аварии, так и интересы лиц, которым вследствие нее был причинен вред.

– Каковы, на ваш взгляд, перспективы аварийного комиссариата в строительстве как нового института?

– На самом деле, несмотря на то что деятельность аварийного комиссариата представляет собой новое явление в сфере отношений, связанных с саморегулированием, большинство методик его работы уже существует. Здесь мы опираемся на опыт страховых компаний, прибегавших при расследовании страховых случаев к помощи аварийного комиссариата, опыт экспертных учреждений, проводивших исследования, связанные с установлением обстоятельств различных аварий. Внедряя ряд новых методов работы, связанных со спецификой деятельности СРО, аварийный комиссариат уже становится эффективным механизмом расследования и урегулирования аварий, связанных с работами, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.