



НОПРИЗ: НОВЫЙ ОТСЧЕТ

ЮРИЙ ВАСИЛЬЕВ «Новый 2015 год саморегулируемые организации изыскателей и проектировщиков встретили в рамках новой объединенной ассоциации. Процесс слияния Национальных объединений изыскателей (НОИЗ) и проектировщиков (НОП), начавшийся сразу после принятия в октябре 2014 года федерального закона № 320 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс», внешне выглядел как вынужденный шаг, направленный на преодоление кризиса управления в НОИЗе. На самом деле, организационное объединение из двух смежных сфер деятельности назревало уже достаточно давно.

В нынешних условиях слияние стало лишь одной из мер государства по наведению порядка в строительном саморегулировании. Неудовлетворенность его работой неоднократно высказывалась руководителями самого высокого уровня. Да и сама система болезненно переживала собственное бессилие перед лицом таких явлений, как торговля допусками и рост числа недобросовестных СРО. Процесс трансформации был активно поддержан высшим руководством страны и отраслевым Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

НАКАНУНЕ СЛИЯНИЯ

В ноябре 2014 года, всего через несколько дней после вступления в силу закона № 320 руководство НОП по согласованию с президентом НОИЗ Леонидом Кушниром инициировало проведение серии конференций изыскательских и проектных СРО в федеральных округах. Там, собственно, и было принято решение

о формировании организационного комитета, который занялся подготовкой объединительного съезда. Михаил Посохин возглавил оргкомитет и, получив поддержку сразу нескольких окружных конференций и 27 СРО, оказался практически единственным реальным кандидатом на пост первого президента формирующейся ассоциации. В ходе конференций организаторы прозондировали общественное мнение и пришли к выводу, что результат голосования предрешен и выдвигать альтернативного кандидата просто не имеет смысла. Профессиональное сообщество на самом деле консолидировано вокруг Михаила Посохина. Добавим, что состоявшийся 25 ноября X съезд НОП почти без обсуждения одобрил решение о реорганизации и принял передаточный акт.

Тем временем у изыскателей продолжали кипеть политические страсти. Закон о слиянии двух Национальных объединений вступил в силу 23 октября и предусматривал, что действующий президент НОИЗ — Леонид Кушнир — должен исполнять

свои обязанности до завершения процедуры слияния. За два дня до этого, 21 октября, состоялось заседание Совета НОИЗ, который принял решение о проведении съезда и включил в повестку дня вопросы о выборах нового президента и обсуждение проекта закона о слиянии (на момент принятия решения о повестке дня многие руководители СРО надеялись, что им удастся предотвратить подписание законопроекта Президентом РФ и даже направили коллективное обращение по данному вопросу). Для того, чтобы вернуть ситуацию в правовое русло, потребовались достаточно длительные консультации. В результате на последнем съезде НОИЗ, который состоялся 21 ноября, решения о реорганизации и утверждении передаточного акта были приняты в рамках обсуждения законопроекта/закона о слиянии. При этом голосование по выборам президента решили всё же не проводить, поскольку это противоречило бы закону № 320.

На съезде присутствовали делегаты от 39 изыскательских СРО из 40, зарегистрированных на территории РФ. Единственный руководитель СРО, который не принял участие в работе съезда, президент Координационного совета СРО НП «АИИС» Михаил Богданов в дальнейшем заявил о возможности оспорить его решения в суде. Ссылаясь на статью 181.5 Гражданского кодекса РФ, он утверждал, что съезд имел право изменить повестку дня только в случае присутствия представителей всех СРО. При этом практически все эксперты высказывали мнение, что претензии Михаила Богданова не имеют судебных перспектив. Но, к сожалению, вся эта возня вокруг чисто процедурного вопроса весьма наглядно отражает обстановку, сложившуюся в Национальном объединении изыскателей за последние несколько лет.

НОПРИЗУ БЫТЬ

Так или иначе, 25 ноября 2014 года в Москве состоялся I Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации. В работе съезда приняли участие делегаты от 209 СРО из 234, зарегистрированных на территории РФ. Среди них представители 36 СРО изыскателей и 173 СРО проектировщиков. Председателем съезда был избран заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства России Юрий Рейльян.

Съезд принял решение о создании Национального объединения проектировщиков и изыскателей (НОПРИЗ) путем слияния Национальных объединений изыскателей и проектировщиков (НОИЗ и НОП). Также были одобрены Регламент съезда

и Устав, которые в дальнейшем были представлены в Министерство юстиции РФ в рамках процедуры регистрации новой организации. За основу решено было взять документы НОП.

В Устав были добавлены положения, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», предусматривающие значительное расширение контрольных функций Национальных объединений. Кроме того, впервые в Уставе НОПРИЗ появилось требование к образованию и профессиональному стажу президента, членов Совета, Ревизионной комиссии и руководителя аппарата (высшее образование и стаж работы не менее 10 лет).

КАДРОВЫЕ РЕШЕНИЯ

Следует отметить, что Оргкомитет, который действовал при поддержке Минстроя, предпочел жесткий и ускоренный вариант процедуры слияния. Объединительный съезд был проведен всего через месяц после принятия Федерального закона № 320, хотя согласно этому документу подготовка могла продолжаться до конца декабря.

Очевидно, что организаторы хотели исключить всякого рода неожиданности и деструктивные действия, способные не столько затормозить процесс, сколько осложнить его абсолютно ненужными дискуссиями.

Вместе с тем, Оргкомитет постарался максимально учесть настроения в профессиональном сообществе и в ходе рассмотрения важных и чувствительных кадровых вопросов представил съезду именно те кандидатуры, которые в конечном итоге получили поддержку значительного большинства. Председательствующий — Юрий Рейльян — не стал препятствовать обсуждению вопроса о процедуре проведения выборов и в некоторых случаях даже стимулировал дискуссию, которая в конечном итоге позволила делегатам принять своё решение сознательно.

При обсуждении вопроса о выборах президента выяснилось, что саморегулируемая организация «Межрегиональный союз проектировщиков» выдвигала кандидатуру своего руководителя и Координатора НОП в Москве Евгения Пупырева. Соответствующий протокол даже был направлен в аппарат Нацобъединения, но представитель Оргкомитета съезда Виктор Новоселов доложил, что у него такой информации нет. Неловкая ситуация была урегулирована в результате пояснений председателя Комитета законодательных инициатив и правового обеспечения НОП Виталия Еремина. Съезд



ВЛАДИМИР БЫКОВ,
директор
СРО НП «Балтийское Объединение Проектировщиков» :

— **Что вы ожидаете от работы нового Национального объединения?**

— Сегодня важнейшей проблемой для проектировщиков и изыскателей остается отсутствие видов работ в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности. Государственные органы исполнительной власти передали полномочия по государственной регистрации саморегулируемым организациям, но до сих пор не выстроена система государственного управления по переданным полномочиям. На сегодняшний день выданные свидетельства о допуске в данных сферах деятельности не соответствуют ОКВЭД. И, несмотря на то, что проектные и изыскательские работы предусмотрены Градостроительным кодексом РФ, в ОКВЭД они отнесены к гл. 71 — раздел «прочие», а к строительству (гл. 45) отношения не имеют.

Довольно остро стоит проблема легитимности уже выданных свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, так как те виды работ, на которые мы, как саморегулируемая организация, выдаем свидетельства о допуске, попросту отсутствуют как виды экономической деятельности. В отличие, например, от видов работ по строительству, Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, указанных видов работ по проектированию и инженерным изысканиям не содержит. А это, в свою очередь, влечет за собой проблему реализации Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе...», положениями которого предусмотрено формирование идентификационного кода закупки, формируемого с использованием кодов общероссийских классификаторов.

В целях приведения ОКВЭД в соответствие с градостроительным законодательством, а также во избежание негативных последствий для членов саморегулируемых организаций в сфере проектирования и инженерных изысканий, мы неоднократно обращались в Минстрой и Минэкономразвития России с инициативой о дополнении указанных классификаторов соответствующими кодами, обеспечивающими необходимую корреляцию с видами работ в данных сферах, и, таким образом, с выдаваемыми членам СРО свидетельствами о допуске к работам.

Алгоритм решения этих вопросов понятен, и надежды на решение этой и других проблем профессиональное сообщество возлагает на новое Национальное объединение проектировщиков и изыскателей.

принял решение руководствоваться только что одобренным Регламентом и не стал включать в бюллетень вторую кандидатуру, поскольку решение о выдвижении Евгения Пупырева не было проведено через окружную конференцию и Оргкомитет.

Резкие возражения в связи с тем, что съезду не представили несколько кандидатур прозвучали со стороны Михаила Богданова (СРО НП «АИИС»). Интересно, что сам Михаил Игоревич при этом открыто заявил о поддержке кандидатуры Михаила Посохина.

По итогам тайного голосования Михаил Посохин был избран президентом. За него проголосовали 157 делегатов съезда, против — 44.

При обсуждении вопроса о выборах членов Совета Юрий Рейльян от лица Оргкомитета предложил провести их в два этапа — сначала избрать технический Совет, а уже на следующем съезде, который должен состояться в конце февраля-начале марта 2015 года, провести выборы всего состава из 30 человек. До этого времени на конференциях в округах предстоит дополнительно обсудить вопросы о квотах. Ведь кроме пропорционального представительства от федеральных округов, которое было в Совете НОП, теперь необходимо будет обеспечить интересы профессионального сообщества изыскателей.

Как сообщил делегат съезда Андрей Акимов, СРО НП «Центризыскания», которую он представляет, намерена активно отстаивать свою позицию о необходимости установления специальных квот для изыскателей. При этом необходимо зарезервировать в Совете существенно большее количество мест для представителей тех изыскательских СРО, которые осуществляют свою деятельность самостоятельно и не входят в организационные альянсы вместе с организациями проектировщиков и строителей.

В ходе нынешнего съезда делегатам было предложено проголосовать за список кандидатов в состав технического Совета, в который вошли Юрий Рейльян (представитель Минстроя РФ), Александр Русских (председатель Комитета Госдумы РФ по земельным отношениям и строительству), Павел Клепиков (вице-президент НОИЗ), Анвар Шамузафаров (почетный вице-президент НОП). В итоге за представленный Оргкомитетом список из четырех членов Совета проголосовали 169 делегатов, против — 32. В соответствии с Уставом Национального объединения, в Совет вошел избранный президент НОПРИЗ — Михаил Посохин.

Съезд проголосовал также за предложенный состав Ревизионной комиссии, в которую вошли председатели Ревизионных комиссий НОП и НОИЗ —

Ирина Мигачева и Татьяна Хлебникова. За это решение высказались 157 делегатов, против — 4. В таком составе Ревизионная комиссия НОПРИЗ будет работать до следующего съезда.

ИНТЕРЕСЫ РАЗВИТИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В своем выступлении на объединительном съезде председательствующий, заместитель министра строительства и ЖКХ Юрий Рейльян озвучил официальное обоснование необходимости слияния Национальных объединений проектировщиков и изыскателей. По его словам, создание самостоятельных организаций было ошибкой — эти профессии неразрывно связаны друг с другом. С точки зрения заказчиков (и государства в том числе) изыскательские и проектные работы — это единый этап подготовки проектной документации. Поэтому слияние двух организаций позволит создать боеспособное Национальное объединение, которое будет эффективно взаимодействовать с Минстроем в вопросах совершенствования законодательной и нормативной базы.

Как стало ясно на съезде, профессиональное сообщество изыскателей поддерживает идею консоли-

дации при условии сохранения возможностей для самостоятельного развития двух видов экономической деятельности.

Михаил Посохин взял слово в самом конце съезда. В своем итоговом выступлении он поблагодарил делегатов за поддержку и заявил о намерении в своей деятельности реализовать поставленные задачи.

«Мы должны консолидировано реализовывать принципы саморегулирования, которые, действительно, зачастую понимаются по-разному. Но мы должны прийти к единому пониманию того, что саморегулирование, прежде всего, было организовано как делегирование полномочий государства нам. Этот постулат нужно никогда не упускать из виду и стремиться достойно его реализовывать. Необходимо консолидировать как цех изыскателей, так и цех проектировщиков, показав в ближайшее время, что мы являемся той организацией, которая способна решать задачи народно-хозяйственного развития. Строительство является локомотивом всей нашей производственной жизни. Но при этом качество строительства ухудшается, сроки не выдерживаются, уровень проектной документации снижается. Надо положить этому предел. И наше сообщество должно сыграть в этом большую роль», — сказал Михаил Посохин. «

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

ЭКОЛОГИЯ БОЛЬШОГО ГОРОДА



ВЫСТАВКА ОБОРУДОВАНИЯ ДЕЛОВАЯ ПРОГРАММА
ЦЕНТР ДЕЛОВЫХ КОНТАКТОВ ВЫЕЗДНЫЕ ЭКСКУРСИИ

18–20
МАРТА 2015



генеральный
медиапартнер



генеральные
информационные
партнеры



Экология
Производства
научно-практический журнал

Организатор

POFORUM

РОССИЯ, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
КОНГРЕССНО-ВЫСТАВОЧНЫЙ ЦЕНТР «ЭКСПОФОРУМ»
ПЕТЕРБУРГСКОЕ ШОССЕ, 64/1

тел./факс +7 812 240 40 40
(доб. 148, 168, 108)

WWW.ECOLOGY.EXPOFORUM.RU